



ΣΥΝΝΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΩΝ  
ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΚΑΤΑΛΥΜΑΤΩΝ  
ΕΛΛΑΔΟΣ

ΤΗΛ. 210 6422418, ΦΑΞ. 210 6429725  
ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΑΙΓΙΝΗΤΟΥ 7, Τ.Κ. 11528 ΙΛΙΣΙΑ  
Email: seedde98@otenet.gr  
www.setke.gr

**ΠΡΟΣ : Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού κ. Γιώργο Σταθάκη.**

**ΘΕΜΑ : Υπόμνημα θέσεων – προτάσεων που αφορούν τον κλάδο των τουριστικών καταλυμάτων.**

Κύριε Υπουργέ,

Στο πλαίσιο της σημερινής μας συνάντησης, η ΣΕΤΚΕ σας υποβάλλει και γραπτώς τις απόψεις και προτάσεις της για θέματα που αφορούν ορισμένα θεσμικά και λειτουργικά προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος μας και παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες.

Οι προτάσεις μας είναι οι κάτωθι:

-----  
**1. Θέμα απελευθέρωσης μισθώσεων από 1/11/2015**

Άμεση έκδοση διευκρινιστικής εγκυκλίου από το υπουργείο τουρισμού σχετικά με την ερμηνεία της παρ.4/ΥΠΟΠΑΡΑΓΡ.Α2/ΜΕΡΟΣ Β΄ του ν.4336/2015 που από 1-11-15, καταργεί το χρονικό όριο το οποίο διαχωρίζει την τουριστική μίσθωση από την αστική και να **ορίζει ως απαραίτητη προϋπόθεση την ύπαρξη του Ειδικού Σήματος Λειτουργίας για τα καταλύματα που επιθυμούν να ασκήσουν ανάλογη τουριστική δραστηριότητα.**

Με τον τρόπο αυτό ο ν. 4336/2015 δεν θα αποτελέσει "καταφύγιο" για τις μισθώσεις αστικού τύπου που πρόσκαιρα και ευκαιριακά θα μετατρέπονται σε τουριστικές διαμονές αόριστου χρόνου με ότι αυτό συνεπάγεται για την τουριστική οικονομία και το τουριστικό μας προϊόν γενικότερα.

**2. ΕΝΦΙΑ τουριστικών καταλυμάτων.**

Με τον πρόσφατα ψηφισθέντα Ν. 4336/2015 "Συνταξιοδοτικές διατάξεις-Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης", στην Υποπαράγραφο Δ.3 για τον ΕΝΦΙΑ, καταργήθηκαν τα σχετικά εδάφια της παρ. 2 του άρθρου 5 του Ν 4223/2013, επαναφέροντας ξανά, αναιτίως, το καθεστώς ανισότητας και αδικίας στην φορολόγηση των ακινήτων των μικρών τουριστικών καταλυμάτων με αποτέλεσμα οι μικροεπιχειρηματίες του κλάδου των τουριστικών καταλυμάτων θα κληθούν να καταβάλουν και πάλι πολλαπλάσια ποσά ΕΝΦΙΑ, σε σχέση με τα ξενοδοχεία που ανήκουν σε νομικά πρόσωπα (εταιρίες), γεγονός που θα οδηγήσει τελικώς στην οικονομική εξόντωση τους.

Θεωρώντας κατάφορη αδικία για τον κλάδο μας το παραπάνω θέμα, **ζητούμε να επανέρθει η ισόνομη φορολογική μεταχείριση μεταξύ τουριστικών επιχειρήσεων όλων των μορφών.**

### **3. Πάταξη των παράνομα λειτουργούντων τουριστικών καταλυμάτων.**

Όπως γνωρίζετε στα παράνομα τουριστικά καταλύματα πραγματοποιείται ποσοστό 40% επί του συνόλου των διανυκτερεύσεων σε ετήσια βάση.

Είμαστε παραλήπτες καταγγελιών για λειτουργία πολλών παράνομων καταλυμάτων, τα οποία μάλιστα διαφημίζονται σε έντυπα, σε τουριστικούς οδηγούς και φυσικά στο Ιντερνετ. Πρόσφατο παράδειγμα είναι η καταγγελία της **Ηπειρώτικης Ομοσπονδίας** τουριστικών καταλυμάτων, που κοινοποιήθηκε και στο υπουργείο Τουρισμού, η οποία μιλά για ανεξέλεγκτη παραξενοδοχεία στις περιοχές Πάργα και Σύβοτα.

**Επειδή το φαινόμενο τα τελευταία χρόνια έχει πάρει ανεξέλεγκτες διαστάσεις σε όλη την Ελλάδα ακόμη και σε διαμερίσματα πολυκατοικιών**, αιτούμαστε την προστασία όλων των νομίμων επιχειρήσεων με περισσότερους και διεξοδικούς ελέγχους από τις υπηρεσίες σας. Μόνο με τον τρόπο αυτό θα παταχθεί η παράνομη τουριστική δραστηριότητα.

Προτείνουμε ακόμη, να δοθεί η αρμοδιότητα **σε ανεξάρτητο Ελεγκτικό σώμα**, για τον έλεγχο νομιμότητας, τήρησης προδιαγραφών, ποιότητας, άγρας πελατών, παραπλανητικών διαφημίσεων κλπ των Ξενοδοχειακών καταλυμάτων. Το σώμα «**Τουριστικών Ελεγκτών**» θα κάνει ελέγχους και αυτοψίες, θα έχει μέλημα τη πάταξη της άγρας πελατών, την αποκάλυψη και το κλείσιμο των παράνομων τουριστικών επιχειρήσεων, τη προάσπιση των δικαιωμάτων των τουριστών κλπ. Η κάλυψη των εξόδων λειτουργίας του ανεξάρτητου Ελεγκτικού σώματος, μπορεί να γίνει από τα επιβαλλόμενα στους παραβάτες πρόστιμα.

### **4. Πνευματικά δικαιώματα – απαιτήσεις.**

Να προστατευθούν οι τουριστικές επιχειρήσεις, από τις υπερβολικές και ανεξέλεγκτες απαιτήσεις των **εταιρειών προστασίας πνευματικών δικαιωμάτων** που ζητούν αμοιβή, για τη χρήση των τηλεοράσεων στα δωμάτια καθώς “**σκοπίμως**” θεωρούν ότι τα δωμάτια είναι «**δημόσιος χώρος**».

### **5. Επιμόρφωση – Εκπαίδευση – Ποιοτική αναβάθμιση επιχειρήσεων μέσω του ΕΣΠΑ**

**A)** Οι ασχολούμενοι με τον τουρισμό χρειάζονται επιμόρφωση, εκπαίδευση και ενημέρωση, για να βελτιώσουν τις υπηρεσίες και το τουριστικό προϊόν τους. Η εκπαίδευση θα βοηθήσει στην ταχύτερη τουριστική ανάπτυξη, στην παροχή σωστών υπηρεσιών στους επισκέπτες και στη δημιουργία τουριστικής συνείδησης στον ντόπιο πληθυσμό.

**B)** Ενίσχυση και ποιοτική αναβάθμιση των επιχειρήσεων του κλάδου στο πλαίσιο των επιδοτούμενων επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και του **νέου Αναπτυξιακού νόμου.**

1. η προώθηση της λειτουργικής συνένωσης μικρών τουριστικών επιχειρήσεων, που θα οδηγήσουν στην αύξηση του μεγέθους τους ώστε να γίνουν ανταγωνιστικές και βιώσιμες μονάδες έναντι των μεγάλων πολυεθνικών τουριστικών μονάδων.

2. η εφαρμογή του κριτηρίου που αφορά την **απασχόληση προσωπικού συνιστά εκ νέου διάκριση, εφόσον δεν λαμβάνουν υπόψη την περιορισμένη τουριστική περίοδο, η οποία για τα τουριστικά καταλύματα κατά μέσο όρο δεν**

**ξεπερνά ετησίως τις εξήντα (60) ημέρες και επιπλέον αγνοούν την οικογενειακή δομή των επιχειρήσεών μας. \*(Επισυνάπτεται ξεχωριστό κείμενο αναλυτικής πρότασης διόρθωσης επί της προδημοσίευσης του κειμένου «Ενίσχυση Τουριστικών ΜΜΕ για τον εκσυγχρονισμό τους και την ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών»).**

3. πρέπει να ανακοινωθεί άμεσα τουλάχιστον εξάμηνη παράταση για την υποβολή και έγκριση δανείων μέσω του επικείμενου αναπτυξιακού νόμου.

- κατάθεση σχεδίου προτάσεων ΣΕΤΚΕ που διαμορφώθηκαν σε συνεργασία με τον ΙνΣΕΤΕ και αφορούν τις ανάγκες εκσυγχρονισμού των επιχειρήσεων του κλάδου μας το οποίο και σας επισυνάπτουμε.

#### **6. Περιοχές Τουριστικού Ελέγχου.**

Η εφαρμογή του **αρθ.2 του ΦΕΚ.2840/22-10-14**, «Κατάταξη σε κατηγορίες με σύστημα κλειδιών και καθορισμός τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών των ενοικιαζόμενων επιπλωμένων δωματίων–διαμερισμάτων (ΕΕΔΔ)» που αφορά τις Περιοχές Τουριστικής Ανάπτυξης και την εκεί δημιουργία ΕΕΔΔ **επαναφέρει τις δεσμεύσεις** στην έκδοση Ειδικού Σήματος Λειτουργίας της υπ. **αρ. 2647/ΥΠΕΘΟ/538866 ΕΙΔ. 135/ΕΟΤ/14.11.1986** απόφασης του Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας «Μέτρα για την ελεγχόμενη τουριστική ανάπτυξη» (ΦΕΚ Β') (**δημιουργία τουριστικών επιχειρήσεων ΑΑ και Α κατηγορίας, δηλαδή 4 κλειδιών**), δεδομένων των σημερινών συνθηκών η συγκεκριμένη διάταξη μόνο άδικη και άτοπη μπορεί να χαρακτηριστεί καθώς δεν έχει καμιά ουσιαστική ωφέλεια ούτε για τους επιχειρηματίες αλλά ούτε και για τις τοπικές κοινωνίες και το περιβάλλον.

#### **7. Κατάθεσης μελέτης «Πρότυπης Περιβαλλοντικής Δέσμευσης»**

Είναι **απαράδεκτη και οικονομικά δυσβάσταχτη** η επιβολή κατάθεσης μελέτης «Πρότυπης Περιβαλλοντικής Δέσμευσης» σε επιχειρήσεις με δυναμικότητα άνω των 20 κλινών εκτός περιοχών natura 2000 και άνω των 10 κλινών σε περιοχές εντός natura 2000, εφόσον πρόκειται για κτίρια με νόμιμες άδειες από την πολεοδομία, ζητούμε να καταργηθεί αυτή η διάταξη.

#### **8. Κωδικοποίηση της τουριστικής Νομοθεσίας.**

Να γίνει **Κωδικοποίηση της τουριστικής Νομοθεσίας** όχι τόσο γιατί η νομοθεσία αυτή είναι μεγάλη και πολύπλοκη, αλλά γιατί τα βασικά κείμενά της είναι ήδη αρκετά παλαιά ενώ στο διάστημα που πέρασε έχουν γίνει και γίνονται διάφορες επί μέρους τροποποιήσεις και αλλαγές που επιβάλλουν πλέον την προσαρμογή της παλαιάς νομοθεσίας στη νέα προκειμένου να γίνει κατανοητή και προσιτή σε όλους τους ενδιαφερόμενους.

#### **9. Καρτέλα Ενημέρωσης Πελάτη.**

Προτείνουμε την θεσμοθέτηση της “Καρτέλα ενημέρωσης πελάτη” για τα καταλύματα του κλάδου μας, η οποία θα βοηθήσει στην πάταξη της παράνομης μίσθωσης και της φοροδιαφυγής όπως και την διατήρηση του τουριστικού προϊόντος σε υψηλό επίπεδο τόσο από μεριάς παροχών, όσο και ενημέρωσης.

*\*Ανάλυση επί του υπομνήματος της Σ.Ε.Τ.Κ.Ε. (αρ. πρωτ 2414/4-11-2015), της παραγράφου 2, Β, της 5<sup>ης</sup> πρότασης με τίτλο «Επιμόρφωση – Εκπαίδευση – Ποιοτική αναβάθμιση επιχειρήσεων μέσω του ΕΣΠΑ»*

---

Στην προδημοσίευση για το Πρόγραμμα «Ενίσχυση Τουριστικών ΜΜΕ για τον εκσυγχρονισμό τους και την ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών» αναφέρεται ότι επιλέξιμες επιχειρήσεις είναι αυτές που απασχολούν τουλάχιστον έναν εργαζόμενο μισθωτής εργασίας κατά τα τελευταία 3 χρόνια.

Στην ουσία έτσι η προδημοσίευση αποκλείει όλες τις μικρές και πολύ μικρές τουριστικές επιχειρήσεις αυτοαπασχολουμένων και των οικογενειών τους, ερμηνεία που δεν προκύπτει από την σχετική Σύσταση της Επιτροπής και άρα είναι λανθασμένη.

Συγκεκριμένα, η Σύσταση της Επιτροπής 2003/361/ΕΚ αναφέρει ρητά στο προοίμιο (παράγραφος 3) ότι σύμφωνα με τα άρθρα 48, 81 και 82 της συνθήκης, όπως αυτά ερμηνεύονται από το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, πρέπει να θεωρείται επιχείρηση κάθε μονάδα, ανεξάρτητα από τη νομική της μορφή, που ασκεί οικονομική δραστηριότητα, περιλαμβανομένων ιδίως εκείνων που ασκούν βιοτεχνική ή άλλη δραστηριότητα, σε ατομική ή οικογενειακή βάση (η υπογράμμιση δική μας) και των προσωπικών εταιρειών ή των ενώσεων που ασκούν τακτικά μια οικονομική δραστηριότητα.

Ακόμη και στο άρθρο 1 του Παραρτήματος της Σύστασης αναφέρεται ότι επιχείρηση θεωρείται κάθε μονάδα, ανεξάρτητα από τη νομική της μορφή, που ασκεί οικονομική δραστηριότητα, χωρίς να περιορίζεται μόνο σε όσες από αυτές έχουν εργαζόμενους. Ως τέτοιες νοούνται ιδίως οι μονάδες που ασκούν βιοτεχνική ή άλλη δραστηριότητα, ατομικά ή οικογενειακά, προσωπικές εταιρείες ή ενώσεις προσώπων που ασκούν τακτικά μια οικονομική δραστηριότητα. Ακόμη και εδώ βλέπουμε ότι περιλαμβάνεται το ατομικό και το οικογενειακό κριτήριο, που μπορεί να αποκλείει την παρουσία εργαζομένων μισθωτής εργασίας.

Τέλος και κυριότερο, στο άρθρο 5 του Παραρτήματος της Σύστασης που δίνει και τους σχετικούς ορισμούς αναφέρεται ρητά ότι στον αριθμό απασχολούμενων περιλαμβάνονται και οι ίδιοι οι ιδιοκτήτες επιχειρηματίες (σημείο γ'), άρα και οι ίδιοι οι ατομικώς επιχειρούντες, οι οποίοι βέβαια είναι ασφαλισμένοι στον ΟΑΕΕ ή στον ΟΓΑ, δεν είναι μισθωτοί της ατομικής επιχείρησής τους και παράνομα αποκλείονται από το πρόγραμμα μέσω της Προδημοσίευσης.

Παρακαλούμε για την σχετική συμπλήρωση και διόρθωση της Προδημοσίευσης.